

О рабочей встрече по выработке единой позиции по созданию межведомственной системы мониторинга и учета аварий и инцидентов на объектах ЖКХ и энергетики в Беларуси

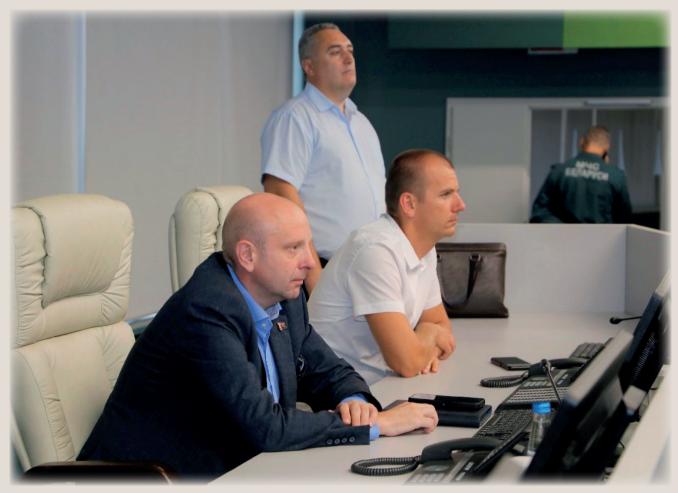
Вопрос по созданию межведомственной системы мониторинга и учета аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в Республике Беларусь (далее — СМАИ) с 2021 г. неоднократно рассматривался на рабочих встречах представителей заинтересованных органов государственного управления и заседаниях Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь. В том числе протоколом КЧС при Совете Министров Республики Беларусь от 1 августа 2024 г. МЧС совместно с Министерством ЖКХ, Минэнерго

и Минским городским исполнительным комитетом было поручено выработать единую позицию по созданию межведомственной системы мониторинга и учета аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в Республике Беларусь. Предпосылками для обсуждения данного вопроса были нескоординированные действия заинтересованных госорганов в вопросах сбора и предоставления информации об авариях, инцидентах и ЧС на системах жизнеобеспечения, а также технологическое отставание от коллег из ближнего зарубежья в данном вопросе.

Справочно

Впервые рабочая встреча по созданию СМАИ была проведена на базе Минского городского исполнительного комитета в августе 2021 г. С 2022 г. проводились встречи с представителями Министерства ЖКХ, Минэнерго Минским горисполкомом (КУП «Центр информационных технологий Мингорисполкома») по созданию СМАИ. В 2023 г. было подготовлено предложение по разработке системы мониторинга аварий и инцидентов на объектах ЖКХ и энергетики в Республике Беларусь. В 2024 г. было внесено предложение о создании СМАИ в протокол заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2024 г. № 33/9пр. Предложение по созданию СМАИ было отправлено в Министерство ЖКХ, Минэнерго и Минский горисполкомом (КУП «Центр информационных технологий Мингорисполкома»).

На заседании Комиссии по чрезвычайным ситуациям 1 августа 2024 г. «Об оценке принятых МЧС, органами государственного управления и облисполкомами мер по ликвидации последствий прохождения опасных метеорологических явлений в июле 2024 г.» было принято решение на основании ранее предоставленных предложений выработать единую позицию по созданию межведомственной системы мониторинга и учета аварий и инцидентов на объектах жилищнокоммунального хозяйства и энергетики в Республике Беларусь для обеспечения органов государственной власти и заинтересованных служб незамедлительной оперативной, полной и достоверной информацией о возникающих авариях и инцидентах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, о планируемых и реализованных мероприятиях по их устранению.



Официально

Отсутствие единого подхода к учету аварий и инцидентов на системах жизнеобеспечения и энергетики породило ряд проблемных вопросов в период прохождения гидрометеорологических явлений по территории нашей страны, повлекших массовые отключения потребителей от электроснабжения, нарушения в работе систем жизнеобеспечения. Поэтому поручение относительно выработки единой позиции по созданию межведомственной системы нашло отражение в протоколе поручений Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь.

Межведомственная система должна стать инструментом, который позволит органам государственной власти и заинтересованным службам получать оперативную, полную и достоверную информацию о возникающих авариях и инцидентах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

Сегодня в Министерствах ЖКХ и энергетики сделан значительный задел в части сбора информации об авариях и инцидентах в отраслях. Автоматизированная система «Диспетчерская служба» динамично развивается. С прошлого года информация об авариях в энергетике предоставляется и в АС «Диспетчерская служба».

Вместе с тем вопросы формализованного сбора сведений о последствиях, ущербе, единообразное предоставление информации о количестве пострадавших в той или иной степени объектов, административных единиц, оценки угрозы перерастания той или иной ситуации в чрезвычайную, оценки количества затронутого населения, планирования мероприятий по ликвидации не отражены в существующих системах Республики Беларусь.

В начале 2024 г. МЧС направляло концептуальное предложение. По результатам его рассмотрения Министерство ЖКХ, Минэнерго и представители Минского горисполкома в целом поддержали идею создания единого информационного поля для заинтересованных служб, причем не создавая его с нуля, а совершенствуя существующие системы Белэнерго и Министерства ЖКХ.

Прошедшая 28 августа 2024 г. на базе РЦУРЧС рабочая встреча с участием представителей МЧС, РЦУРЧС, Минэнерго, МЖКХ, Центра информационных технологий Мингорисполкома позволила обменяться мнениями в части создания единой системы мониторинга

и учета аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в Республике Беларусь.

Участники рабочей встречи отметили необходимость скоординированной работы между ведомствами в части обмена информацией и поддержали предложение о единой межведомственной системе мониторинга и учета аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в Республике Беларусь. Реализация системы соответствует приоритету по созданию интеллектуальной информационно-аналитической платформы мониторинга чрезвычайных ситуаций, включенного в план действий по реализации Национальной стратегии по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на период 2019 – 2030 гг., утвержденной Премьер-министром Республики Беларусь 30 ноября 2018 г.

В связи с положительным опытом использования автоматизированной системы «Диспетчерская служба», разработанной ЦИТ Мингорисполкома, отмечена целесообразность развития межведомственной системы, построенной на базе уже имеющегося программного средства.

Описание системы

Система мониторинга предназначена для решения следующих основных задач:

- фиксация в оперативном режиме информации о произошедших авариях и инцидентах на объектах ЖКХ и энергетики, включая сведения об объектах и последствиях нарушения их работы, о введенных режимах чрезвычайной ситуации, планируемых сроках их устранения, а также лицах, ответственных за планирование и реализацию необходимых для устранения их последствий мероприятий (в том числе аварии и инциденты в промышленной безопасности, повлекшие нарушение жизнедеятельности населения);
- формирование планов мероприятий по устранению аварий и инцидентов на объектах ЖКХ и энергетики, контроль реализации таких мероприятий;
- формирование отчетов по авариям и инцидентам на объектах ЖКХ и энергетики;
- формирование базы данных объектов ЖКХ и энергетики, в том числе с высоким уровнем риска возникновения на них аварийных ситуаций;

 отображение сведений об инженернотехнических коммуникациях на интерактивной карте.

Основные требования к системе

Архитектура должна представлять собой многоуровневую территориально-распределенную систему, построенную по административно-территориальному и отраслевому признакам, и включать три уровня:

- республиканский (Минэнерго (ГПО «Белэнерго»), Министерство ЖКХ (РИЦ ЖКХ), МЧС (РЦУРЧС));
- областной (филиалы ГПО «Белэнерго», центры оперативного управления областных и Минского городского управлений МЧС, диспетчерские ЖКХ области, областные контактцентры «115»);
- районный (диспетчерские районных электрических сетей, центры оперативных управлений районных отделов по чрезвычайным ситуациям, диспетчерские ЖКХ).

Между сегментами системы разных уровней должно обеспечиваться взаимодействие на уровне обмена информационными ресурсами о возникновении аварийных ситуаций, последствиях, сроках устранения и т.д. Должна быть предусмотрена интеграция с информационными системами, существующими в ГПО «Белэнерго», РИЦ ЖКХ и РЦУРЧС.

В качестве потенциальных потребителей системы мониторинга могут выступать:

- ГПО «Белэнерго»;
- ГПО «Белтопгаз»;
- РИЦ ЖКХ;
- ГПО «Белводоканал»;
- РЦУРЧС;
- областные и Минское городское УМЧС и $\Gamma(P)$ ОЧС;
- областные, Минский городской исполкомы;
- городские (городов областного подчинения), районные исполкомы.

Подготовлено специалистами Республиканского центра управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Фото предоставлено РЦУРЧС

