



Александр Клобук: «На страже промышленной безопасности профессионалы высокого уровня»

Специалисты Госпромнадзора в ходе заседания коллегии подвели итоги работы в первом полугодии 2024 г., рассмотрели вопросы кадрового обеспечения, в основе которого лежат профессионализм, высочайший уровень личной ответственности, самоотдача, преданность служебному долгу. В обсуждении актуальных аспектов надзорной деятельности приняли участие руководители структурных подразделений. Анатолий Долголевец, заместитель Министра по чрезвычайным

ситуациям Республики Беларусь, сделал заключения по достигнутым за шесть месяцев минувшего года результатам.



Александр КЛОБУК и Анатолий ДОЛГОЛЕВЕЦ

Повышение эффективности

В первом полугодии 2024 г. усилия Госпромнадзора концентрировались на совершенствовании механизмов осуществления специальных функций в области промышленной безопасности, перевозки опасных грузов. Поручения коллегий Министерства по чрезвычайным ситуациям, Госпромнадзора, а также планы основных организационных мероприятий реализованы в полном объеме. В частности, продолжено развитие внедренных инновационных направлений — проверок (испытаний) автомобильных и железнодорожных цистерн, предназначенных для перевозки опасных грузов; официально утверждены типы цистерн (разрешение на изготовление).



Николай БОГДАН, первый заместитель начальника Госпромнадзора

— Следует отметить, что, например, в Российской Федерации подобные испытания не проводятся, — подчеркнул Николай Богдан, первый заместитель начальника Госпромнадзора. — Нами расширена область аккредитации отдела технической диагностики Гомельского областного управления. В частности, проводятся проверки и испытания съемных цистерн, в том числе изготовленных из армированных волокном пластмасс, осуществляется их предэксплуатационное обследование. Сектор инспекционного контроля Могилевского областного управления получил право на проведение периодических и промежуточных проверок встроенных цистерн (автоцистерн), съемных цистерн, контейнеров-цистерн, съемных кузовов цистерн, корпуса которых изготовлены из металлических материалов, транспортных средств-батарей, многоэлементных газовых контейнеров (МЭГК), вакуумных цистерн для отходов, контейнеров для массовых грузов и специальных отделений для взрывчатых веществ смесительно-зарядных машин. С учетом значительного количества отработавших нормативный срок эксплуатации единиц оборудования под избыточным давлением произведены обследования соответствующих потенциально опасных объектов на электростанциях высокого давления

ГПО «Белэнерго» и организациях концерна «Белнефтехим» с оценкой соблюдения требований при техническом обслуживании, ремонте, планово-предупредительных ремонтах. Данную работу следует продолжить и во втором полугодии текущего года.

В отчетный период был продолжен контроль за приведением лифтового оборудования, отработавшего нормативный срок службы и не вошедшего в подпрограмму «Ремонт жилья» Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021 — 2025 гг., в соответствие требованиям ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

В области обеспечения промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов Госпромнадзором проведено 148 (в аналогичном периоде 2023 г. — 146) выборочных проверок, 31 (33) мониторинг, 1254 (1409) мероприятия технического (технологического, поверочного) характера (МТХ). Внеплановые проверки не назначались.

Осуществлены надзорно-профилактические мероприятия в отношении аттракционов, газоиспользующих установок сезонного действия (зерносушильные комплексы), потенциально опасных объектов, находящихся в ведении учреждений и организаций системы образования, эксплуатируемых в детских оздоровительных лагерях, в местах проведения фейерверков с использованием пиротехнических изделий IV и V типов опасности. Осуществлялся системный контроль за безаварийным прохождением объектами теплосилового хозяйства отопительного периода 2024 г. Сопровождались инвестиционные проекты, значимые для республики. В их числе — ОАО «Мозырский НПЗ», Петриковский горно-обогатительный комбинат ОАО «Беларуськалий», ЗАО «Белорусская национальная биотехнологическая корпорация», индустриальный парк «Великий камень». Обследованы площадки строительства с применением грузоподъемных кранов.

— Необходимо отметить отсутствие обращений поднадзорных субъектов о неправомерных действиях должностных лиц Госпромнадзора, в том числе о необоснованном вмешательстве в финансово-хозяйственную деятельность организаций, — отметил Николай Богдан. — Улучшилась эффективность нашей работы, уменьшилось количество выявленных нарушений. В качестве важной составляющей профилактической деятельности применялся принцип повышения персональной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности, перевозки опасных грузов. Административные взыскания наложены на 310 должностных лиц и других работников организаций; дисциплинарные по представлению Госпромнадзора на 16. Привлечение к административной ответственности осуществлялось исключительно в качестве крайней меры — за повторные (неустраненные) нарушения или нарушения, которые могут создать угрозу национальной

безопасности, причинить вред жизни и здоровью населения, окружающей среде.

При применении в соответствии с законодательством других мер пресечения преваляровала установка на сведение к минимуму, при должной принципиальности государственных инспекторов Госпромнадзора, возможного негативного влияния на стабильность функционирования объектов экономики. Сбалансированное использование различных инструментов административно-распорядительного, профилактического и предупредительного характера способствовало повышению уровня сознательности руководителей и других должностных лиц поднадзорных субъектов.

Так, по итогам первого полугодия 2023 г. было устранено 53 % выявленных Госпромнадзором нарушений законодательства (7311 из 13 789), в отчетном периоде — без малого 60 % (7836 из 13 155). Принимаемые ведомством во взаимодействии с государственными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами, субъектами меры обеспечивают стабильное состояние промышленной безопасности, перевозки опасных грузов. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года число инцидентов снизилось на 33,3 % (4 против 6), не отмечено фактов гибели людей, запроектной остановки производств, технологических процессов предприятий от воздействия опасных факторов.

— Оставалась актуальной экспертная деятельность, — акцентировал внимание собравшихся первый заместитель начальника Госпромнадзора. — произведена 8391 экспертная работа, 6301 технический осмотр и испытание, 934 технических диагностирования. Выполнен значительный объем мероприятий в области лицензирования. Помимо повседневного кропотливого и ответственного труда по подготовке лицензирующему органу материалов для предоставления, изменения, отказа в предоставлении, прекращения, приостановления и возобновления лицензий продолжалась профилактическая работа с лицензиатами, которым необходимо пройти экспертизу по подтверждению обязательных требований. В результате поступило более 750 заявлений на проведение экспертизы соответствия лицензионным требованиям по 2159 работам (услугам) против 105 и 357 соответственно в первом полугодии 2023 г.

Традиционно уделялось внимание дальнейшему развитию нормативной правовой базы. Помимо внутриведомственных документов, разработаны два проекта постановлений Совета Министров об изменении некоторых основополагающих постановлений Правительства. Один из них внесен на рассмотрение Совета Министров, другой — проходит обязательную юридическую экспертизу в Министерстве юстиции.

Продолжено международное сотрудничество. Реализовано 18 договоров на проведение проверки знаний законодательства в области промышленной безопасности, оценки с целью получения разрешения на право изготовления и эксплуатации (применения) технических устройств, экспертиз с целью получения лицензии в области промышленной безопасности.

Технические регламенты

О выполняемой работе в сфере надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза в области промышленной безопасности доложил Андрей Кончик, заместитель начальника Госпромнадзора.



Андрей КОНЧИК, заместитель начальника Госпромнадзора

— В первом полугодии 2024 г. мы продолжили реализацию поручений Главы государства, решений коллегий Министерства по чрезвычайным ситуациям, Госпромнадзора и других руководящих документов, — сообщил докладчик. — На сегодня из 77 типов потенциально опасных объектов, поднадзорных Госпромнадзору, требования ТР ТС распространяются на 14, что составляет 18 % от общего количества. В 26 % случаев нами выдается разрешение с подготовкой экспертного заключения, выездом на место, оценкой наличия персонала и производства (ШРП, ГРП, оборудование для металлургического производства). Из 321 типа технических устройств требования ТР ТС, ЕАЭС актуальны для 140, что составляет 45 % общего количества устройств. На 97 типов (30 %) технических устройств выдается разрешение Госпромнадзора (установки докотовой обработки воды, АСУ противоаварийной защиты, фитинги, изоляция трубы, станция катодной защиты, прокладочные материалы).

Еженедельно развернутые данные о проведенной работе по результатам всестороннего изучения соблюдения требований технических регламентов направляются при необходимости заинтересованным органам.

Работниками Госпромнадзора в первом полугодии обследовано 49 мест проведения фейерверочных показов. Было рассмотрено 213 сертификатов соответствия требованиям технических регламентов на предмет законности их выдачи. Все выявленные замечания режимного характера устранялись субъектами до начала фейерверочного показа. По сертификатам, выданным ГНПО порошковой металлургии на предмет их законности, замечаний не выявлено. При рассмотрении заявлений для выдачи разрешений на право приобретения, ввоза, транзита промышленных взрывчатых веществ и пиротехнических изделий изучены сведения, содержащиеся в 132 сертификатах соответствия, из них в 106 — по ТР ТС 006/2011 и 26 — по ТР ТС 028/2012.

— В нашу страну основное количество пиротехники ввозилось без права реализации и использования на массовых мероприятиях, для дальнейшего транзита, — рассказал Андрей Кончик. — При осуществлении обследований мест проведения фейерверочных показов на общественных мероприятиях изучены сведения, содержащиеся в 213 сертификатах соответствия требованиям ТР ТС 006/2011. На принимаемых в эксплуатацию объектах строительства — в 191 документе об оценке соответствия. Есть вопросы по повторным изучениям сертификатов, которые проверяются инспекторами и экспертами. Соответственно, тратится дополнительное рабочее время. Приходится вручную выбирать повторяющиеся сертификаты и исключать из отчетов. Например, лифты или сосуды изготавливаются по одному сертификату, а монтируются на различных объектах и в разных областях. Соответственно, каждый работник затрачивает время на проверку документации.

В Госпромнадзоре проходит тестирование электронной базы всех проверенных сертификатов. В ней содержатся основные сведения, позволяющие сформировать отчет по категориям: наименование технического регламента, продукция, дата изготовления, организация-изготовитель. Наличие единой базы позволит пользоваться сведениями работникам во всех подразделениях, уменьшит временные затраты на изучение документов. Ее заполнение будет производиться по мере проверки сертификатов.

Большая работа на предприятиях республики проводится в рамках выполнения государственной программы импортозамещения.

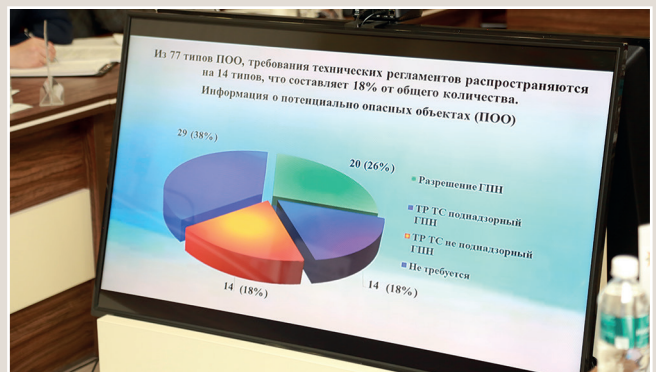
— На объектах газораспределительной системы Минской области устанавливаются ПОО, ТУ белорусских изготовителей УП «Минскоблгаз», РУП «Белгазтехника», имеющих соответствующие разрешения Госпромнадзора, — уточнил заместитель начальника Госпромнадзора. — Ранее разрешения имелись также у предприятий Российской Федерации, Украины. Похожая ситуация сложилась с ПОО, работающими под избыточным давлением,

где 6 разрешений оформлено в отношении нерезидентов Беларуси и 36 — для предприятий республики. У производителей, имеющих право изготовления технических устройств на подъемных сооружениях, имеются: 3 разрешения — Российская Федерация, 29 — отечественные производители.

Пересмотрены и внесены необходимые изменения в Критерии оценки степени риска для отбора субъектов при проведении выборочной проверки, утвержденные приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям от 27 марта 2024 г. № 136. Переработанные Критерии позволили более тщательно подойти к отбору объектов для назначения проверок. При планировании на второе полугодие текущего года в сфере государственного надзора за соблюдением требований ТР ТС в области промышленной безопасности шесть субъектов хозяйствования уже взяты на контроль. Проверки запланированы по трем техническим регламентам Таможенного союза, кроме того, по двум будут назначены мониторинги. Вместе с тем надзорным управлениям необходимо более качественно подходить к реализации данных мероприятий.

В каждом областном управлении Госпромнадзора назначены не менее двух работников, координирующих работу в области надзора за ТР ТС, а в надзорных подразделениях — по одному такому работнику. В соответствии с постановлением Совета Министров от 30 ноября 2012 г. № 1105 Госпромнадзором по обращению субъекта хозяйствования проводится оценка уровня безопасности и надежности конструкций ПОО, ТУ при проведении приемочных, приемсдаточных и периодических испытаний. Такая работа осуществляется по ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», 016/2011 «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе», 038/2016 «О безопасности аттракционов».

По мнению докладчика, участие инспектора в испытаниях обеспечит своевременное выявление возможных нарушений и пресечет выход на рынок несоответствующей продукции. Андрей Кончик обратил внимание слушателей на то, что единственным в республике сертификационным органом пиротехнических изделий и взрывчатых веществ остается ГНПО «Институт порошковой металлургии».



С 2021 г. в Республике заменено 4616 лифтов. От предприятий, осуществляющих их поставку, в том числе иностранного производства, получены и проверены все протоколы испытаний, на основании которых были выданы сертификаты соответствия. Нарушений не выявлено. Вместе с тем обнаружены факты некачественного заполнения деклараций о соответствии по результатам монтажа лифтового оборудования. По каждому факту проводится разбирательство.

В первом полугодии в Госпромнадзор поступило 76 сообщений о происшествиях. По всем проведенным разбирательствам. По результатам установлено, что 26 случаев не относятся к деятельности Департамента, по 31 завершено расследование и взято на учет 4 инцидента, по 19 фактам идет расследование. Во всех случаях проверяется наличие необходимых сертификатов на оборудование и деклараций на соответствие техническим регламентам. Происшествий, причиной которых стала не соответствующая закрепленным за Госпромнадзором регламентам продукция, не выявлено.

— Однако имеются замечания по другим регламентам, — уточнил Андрей Кончик. — Как и в прошлом году, есть вопросы по несоответствию ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». В начале года направлялись письма в Госстандарт и Российскую Федерацию по газовому оборудованию. Материалы по грузоподъемному крану ZOOMLION (производство — Китай) направлены в Госстандарт для разъяснений о полноте и достаточности проведенных испытаний и законности выдачи сертификата соответствия.

Сейчас осуществляется подготовка котельных к осенне-зимнему периоду 2024 — 2025 гг., проводятся ремонты, меняется оборудование и трубопроводная арматура. Из 5321 котельной, на которые

планируется выдавать заключения, — в 154 (2,9 %) случаев эксплуатируется оборудование, поднадзорное Госпромнадзору, подпадающее под действие ТР ТС 032/2011. При обследовании котельных инспекторскому составу необходимо уделить особое внимание наличию соответствующих сертификатов и деклараций на оборудование и комплектующие, а также проверить законность их выдачи, — дал указание заместитель начальника Госпромнадзора.

По восьми техническим регламентам разработаны методические материалы для осуществления надзорной деятельности. Представителями Госстандарта совместно с работниками Госпромнадзора проведена техническая учеба по вопросам, требующим разъяснения.

— Технические регламенты 032/2011 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» и 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» имеют широкий спектр применения и свою специфику, — заключил Андрей Кончик. — Например, трубопроводы под давлением используются на химических предприятиях, оборудование для работы во взрывоопасных средах — в подземных выработках. По ТР ТС 032/2011 проведена техническая учеба совместно двумя управлениями. Целесообразно совместно с отделом технических регламентов запланировать и провести такое обучение по ТР ТС 012/2011.

Нормативная база ЕАЭС совершенствуется. На рабочих площадках идет активный диалог, и Беларусь принимает в нем активное участие.

Полина ПАШКОВСКАЯ, «ПБ»

*Фото предоставлено
пресс-службой Госпромнадзора*

