Обоснование необходимости принятия

проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проектом Закона Республики Беларусь «Об изменении законов»
(далее – законопроект) предлагается внести изменения в Закон Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» и Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З
«О промышленной безопасности».

Законопроект подготовлен в целях реализации подпунктов 1.4.1 и 1.4.2 пункта 4 Перечня нормативных правовых актов, подлежащих приведению в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», а также необходимость принятия и (или) отмены которых обусловлена положениями названного Указа, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Матюшевским В.С. 25 июня 2018 г. № 30/226-168/210.

Нормы законопроекта также направлены на приведение в соответствие Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в соответствие с Законом Республики Беларусь Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» и Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

Также Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности» предлагается привести в соответствие с требованиями технического регламента Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 038/2016
«О безопасности аттракционов», утверждённого Решением Совета Евразийской экономической Комиссии от 18 октября 2016 г. № 114
(далее – ТР ЕАЭС 038/2016).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь
«О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законами Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и
«О промышленной безопасности» предусмотрено осуществление ведомственного контроля рядом государственных органов:

в области перевозки опасных грузов – Министерством обороны, Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности и Государственным пограничным комитетом;

в области промышленной безопасности – Министерством обороны, Министерством внутренних дел, Комитетом государственной безопасности, Государственным пограничным комитетом и Государственным комитетом судебных экспертиз.

Ведомственный контроль осуществлялся структурными подразделениями указанных государственных органов:

в Министерстве обороны – главной военной инспекцией;

в Министерстве внутренних дел – инспекцией государственного технического надзора;

в Государственном пограничном комитете – контрольно-ревизионным управлением;

в Комитете государственного контроля – главное организационно-инспекторское управление;

в Государственном комитете судебных экспертиз – управлением ведомственного контроля.

При этом государственный надзор в области безопасности перевозки опасных грузов и в области промышленной безопасности в отношении объектов указанных государственных органов Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям (далее – Госпромнадзор) не осуществлялся и безопасность на указанных объектах обеспечивалась в рамках осуществления ведомственного контроля.

Указ Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325
«О ведомственном контроле в Республике Беларусь» признан утратившим силу.

В то же время пунктом 2 Указа Президента Республики Беларусь
от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее – Указ № 376) предусмотрено, что государственные органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь и Правительству Республики Беларусь, облисполкомы (Минский горисполком) осуществляют управление деятельностью подчиненных (входящих в состав (систему) организаций посредством регулирования их деятельности и реализации полномочий собственника с анализом эффективности работы подчиненных (входящих в состав (систему) организаций и выработкой предложений по ее повышению (далее – управление деятельностью подчиненных организаций).

Ранее законопроект содержал изменения в статьи 11-14 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и 10-14 и 26 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» по замене понятия «ведомственный контроль» на «управление деятельностью подчиненных организаций».

Национальным центром законодательства и правовых исследований при рассмотрении законопроекта указано на необходимость исключения изложения нормы о ведомственном контроле в новой редакции, так как полномочие по осуществлению управления деятельностью подчиненных организаций поглощается полномочием по реализации государственной политики и осуществлению государственного регулирования в соответствующих государственных органах.

Таким образом, нормы по ведомственному контролю были исключены из законов Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и «О промышленной безопасности».

В то же время при повторном рассмотрении законопроекта Комитетом государственной безопасности (исх. № 12/02-1434 от 13.03.2019) высказано замечание о том, что законопроект не содержит каких-либо норм о проведении в системе силовых структур проверок, а также об отсутствии в законопроекте соответствующих специальных задач и функций вышестоящих органов в рамках управления деятельностью подчиненных организаций.

На основании изложенного в законопроекте предлагается отразить полномочия государственных органов на осуществление управления деятельностью подчиненных организаций в области перевозки опасных грузов и промышленной безопасности, установив их компетенцию на определение порядка осуществления указанного управления деятельностью (в рамках издания локального правового акта).

Ввиду изменения в соответствии с Указом № 376 сферы надзора Госпромнадзора в области безопасной перевозки опасных грузов внесены соответствующие изменения в статью 16 Закона Республики Беларусь
«О перевозке опасных грузов».

Также в связи с изменением в соответствии с Указом № 376 сферы надзора в области промышленной безопасности внесены соответствующие изменения в статьи 9 и 17 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Надзор (контроль) в соответствии с пунктом 1 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510
«О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) в редакции Указа № 376 осуществляется в форме выборочных проверок, внеплановых проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера и мер профилактического и предупредительного характера.

При этом в соответствии с частью второй пункта 6 Указа № 510:

государственный надзор за организацией работ по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов осуществляется в форме выборочных и внеплановых проверок;

осмотр объектов перевозки опасных грузов на предмет их технического состояния, оснащения, оформления документации, соблюдения маршрута следования осуществляется в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

государственный надзор за организацией работ
в отношении опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности осуществляется в следующем порядке:

в отношении опасных производственных объектов – в форме выборочных и внеплановых проверок;

в отношении потенциально опасных объектов – в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера.

Соответствующие нормы на основании замечаний Национального центра законодательства и правовых исследований и Комитета государственного контроля изложены в статье 16 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и статье 17 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Также часть вторая статьи 16 Закона Республики Беларусь
«О перевозке опасных грузов» и часть вторая статьи 17 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в целях прямого действия и исключения неоднозначного трактования сферы государственного надзора Госпромнадзора, областных, Минского городского управлений Госпромнадзора, дополнена исключением по осуществлению такого надзора в отношении объектов государственных органов (Министерство внутренних дел, Государственный пограничный комитет и другие), обладающих специальными полномочиями по указанным законам и имеющих специфические, в том числе режимные, опасные производственные объекты и (или) потенциально опасные объекты.

Соответствующие проверки в отношении таких опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов будут проводиться указанными государственными органами в соответствии с абзацем двадцать третьим пункта 23 Указа № 510.

Также в перечне мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105, предусмотрено исключение по осуществлению мероприятий технического (технологического, поверочного) характера в отношении потенциально опасных объектов, принадлежащих указанным государственным органам.

При доработке статьи 16 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и статьи 17 Закона Республики Беларусь
«О промышленной безопасности» в соответствии с Указом № 376 учтено, что надзор за потенциально опасными объектами, производствами и связанными с ними видами деятельности, имеющими специфику военного применения, перечень которых утверждается Советом Министров Республики Беларусь, осуществляется Министерством обороны.

Изменения, вносимые в абзац десятый статьи 11 и абзац девятый статьи 14 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов», связаны со следующим.

В соответствии с абзацем третьим части второй статьи 9 Госпромнадзор осуществляет выдачу свидетельств о подготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов. Формы свидетельств о подготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов, установлены в ведомственных актах Министерства по чрезвычайным ситуациям. Вместе с тем компетенция на установление форм указанных свидетельств в Законе Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» отсутствует.

Таким образом, законопроектом предлагается дополнить компетенцию Министерства по чрезвычайным ситуациям на установление форм свидетельств о подготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

Абзац второй части второй статьи 12 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» предлагается изменить в соответствии с абзацем вторым части второй статьи 11 Закона Республики Беларусь
от 5 января 2008 г. № 313-З «О дорожном движении».

Исключение из компетенции ГАИ МВД полномочий по согласованию маршрутов перевозки опасных грузов обусловлено следующим.

Форма маршрута перевозки опасного груза определена приложением 17 к Правилам по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь, утвержденными постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61 (далее – Правила), и предусматривает внесение перевозчиком в маршрут сведений непосредственно о маршруте перевозки, грузе (наименование, класс, подкласс, группа совместимости, идентификационный номер опасности, кем и когда утверждены условия безопасности перевозки), особых условиях движения (допустимая скорость, порядок прикрытия, порядок движения при недостаточной видимости дороги и ночью), а также справочной информации о маршруте движения.

Вместе с тем, допустимая скорость движения, возможность перевозки опасных грузов в темное время суток определяются условиями безопасности перевозки конкретного опасного груза.

*Справочно: согласно пункту 176 Правил, условия безопасности перевозки на конкретный опасный груз или группу опасных грузов разрабатываются и утверждаются организацией-изготовителем опасного вещества или грузоотправителем.*

*В соответствии с пунктом 400 Правил, водители, осуществляющие перевозку опасных грузов по территории Республики Беларусь транспортными средствами, зарегистрированными в Республике Беларусь, кроме документов, перечисленных в* *Правилах* *дорожного движения, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь
от 28 ноября 2005 г. № 551, должны иметь при себе условия безопасности перевозки на конкретный опасный груз.*

В соответствии с пунктом 253 Правил не допускается перевозка опасных грузов при недостаточной видимости из-за тумана, дождя, снегопада.

Порядок использования автомобиля прикрытия оговорен в пункте 258 Правил и предусматривает наличие такого автомобиля при перевозке опасных грузов колонной транспортных средств, состоящей из 5 или более автомобилей.

Таким образом, особые условия движения в полном объеме оговорены Правилами и не требуют корректировки при согласовании маршрута в подразделении ГАИ МВД.

На практике при осуществлении процедуры согласования маршрутов перевозки опасных грузов осуществляется проверка их соответствия положениям Правил в части соблюдения перевозчиками установленных в них требований и ограничений.

Наряду с этим, контроль соблюдения перевозчиками требований правил обеспечивается сотрудниками подразделений ГАИ МВД в рамках осуществления надзора за дорожным движением.

Так, в 2018 году за нарушение требований законодательства в области перевозки опасных грузов к административной ответственности привлечено 782 человека, в том числе 54 должностных лица субъектов перевозки опасных грузов.

С учетом изложенного, внесение изменений в статью 12 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» не окажет негативного влияния на обеспечение безопасности при перевозке опасных грузов.

Необходимо отметить, что в 2018 году сотрудниками подразделений ГАИ МВД согласован 9301 маршрут перевозки опасного груза.

При этом, в территориальных подразделениях органов внутренних дел не имеется отдельных сотрудников для осуществления только данной административной процедуры. Наряду с согласованием маршрутов перевозки опасного груза, должностные обязанности сотрудников ГАИ включают в себя широкий спектр функций и задач, предусмотренных законодательством и направленных на обеспечение безопасности дорожного движения и общественного порядка.

Анализ служебной деятельности территориальных подразделений ГАИ МВД свидетельствует о том, что доля служебного времени, затрачиваемого должностными лицами подразделений ГАИ МВД на выполнение процедуры согласования маршрутов перевозки опасных грузов, в среднем, составляет не более пяти процентов.

На основании изложенного, упразднение процедуры согласования маршрутов перевозки опасных грузов предусматривается проектом без увязки с оптимизацией органов внутренних дел.

Также международные перевозки опасных грузов, выполняемые по территории Республики Беларусь (экспорт, импорт, транзит), осуществляются в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ). Нормы, предусматривающие согласование маршрутов перевозки опасных грузов, в ДОПОГ отсутствуют.

Также международная практика показывает, что согласование маршрута перевозки опасных грузов с местными органами власти не требуется.

Дополнение абзаца третьего части второй статьи 9, абзаца десятого статьи 11 и абзаца девятого 14 Закона Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» словом «дубликат» (в отношении свидетельства о подготовке работников субъектов перевозки опасных грузов, занятых перевозкой опасных грузов) связано с необходимостью урегулирования выдачи дубликатов указанных свидетельств, а также приведения в соответствие с пунктом 15.61 перечня административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, и пунктом 20.131 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и другими организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Статья 23 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» излагается в новой редакции в связи с необходимостью приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь
от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», и это обусловлено тем, что в отношении потенциально опасных объектов и технических устройств могут применяться иные (помимо подтверждения соответствия) формы оценки соответствия, предусмотренные актами законодательства Республики Беларусь об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов об оценке соответствия, международными договорами Республики Беларусь, техническими регламентами Таможенного союза, а также техническими регламентами Евразийского экономического союза и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Также в соответствии с замечаниями Комитета государственного контроля предлагается статью 1 Закона Республики Беларусь
«О промышленной безопасности» дополнить определением термина «производственный контроль в области промышленной безопасности».

С целью приведения терминологии Закона Республики Беларусь
«О перевозке опасных грузов» и Закона Республики Беларусь
«О промышленной безопасности» в соответствие с Указом № 510 предлагается внести изменения в абзац третий части первой статьи 20 и абзац шестой части первой статьи 24 Закона Республики Беларусь
«О перевозке опасных грузов», часть шестую статьи 24 и абзац второй статьи 30 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

Исключение абзаца четырнадцатого части первой статьи 20 и абзаца одиннадцатого части первой статьи 22 Закона Республики Беларусь
«О перевозке опасных грузов» обусловлено тем, что в соответствии с требованиями законодательства, субъекты перевозки опасных грузов приказом руководителя назначают специалиста, ответственного по вопросам безопасности перевозки опасных грузов, из числа лиц, прошедших подготовку в установленном законодательством порядке (далее – специалист). В функции и обязанности специалиста входит организация безопасной перевозки опасных грузов, соблюдение и выполнение требований законодательства в области перевозки опасных грузов, в том числе технических нормативных правовых актов, и другие функции, связанные с оборудованием, комплектацией и выпуском на линию транспортного средства, подготовкой иных лиц субъекта перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов.

На основании изложенного, а также в связи с тем, что перевозку опасных грузов осуществляют как крупные организации, так и мелкие частные организации и индивидуальные предприниматели, требование по наличию производственного контроля у субъектов перевозки опасных грузов является избыточным, так как вопросы организации и осуществления производственного контроля входят в функции и обязанности специалиста.

Для качественного осуществления надзорных функций в целях предотвращения аварий или инцидентов на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных объектах предлагается дополнить статью 29 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» нормой о представлении информации об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности.

Объекты, на которых ведутся взрывные работы, являются одними из наиболее опасных, а сами взрывные работы отнесены к опасным видам работ, требующих допуска к их выполнению только работников, обладающих определенным уровнем подготовки, знаний и квалификации, что должно закрепляться выдачей им соответствующих документов
о предоставлении права на выполнение определенных видов взрывных работ. В настоящее время в соответствии с установившейся практикой, применяемой в настоящее время в Республике Беларусь
и других странах Евразийского экономического союза и СНГ, работникам, занятым на таких объектах, выдается Единая книжка взрывника
(далее – ЕКВ).

К категориям таких работников относятся по соответствующим видам взрывных работ руководители и специалисты субъектов промышленной безопасности, руководящие взрывными работами, работами с промышленными взрывчатыми веществами, пиротехническими представлениями, взрывники, заведующие складами взрывчатых веществ. Указанные категории работников в настоящее время выполняют работы как на объектах гражданского назначения, так и на объектах, имеющих специфику военного применения.

Таким образом, предлагается законопроектом определить компетенцию МЧС по установлению ее формы и порядка выдачи.

Наделение МЧС предлагаемой компетенцией позволит обеспечить надлежащий контроль за подготовкой квалифицированных взрывников, не допустить снижения требуемого уровня промышленной безопасности в организациях, ведущих взрывные работы в результате допуска к таким работам неквалифицированного персонала, уменьшить риск возникновения террористической угрозы благодаря наличию сведений о выданных ЕКВ, информации об их обладателях и уровне
их квалификации в области обращения со взрывчатыми материалами.

Такой документ не является нововведением и в настоящее время выдается учреждениями образования после получения профессии «взрывник», «мастер-взрывник».

В тоже время МЧС полагает целесообразным категории работников, которым выдается ЕКВ, а также виды взрывных работ отразить в ведомственном акте МЧС.

Также предлагается из таблицы 2 приложения 1 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» исключить нижний предел количества промышленных взрывчатых веществ по определению III типа опасности в отношении объектов,
на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества, в связи с тем, что для целей лицензирования
в области промышленной безопасности для организаций, осуществляющих эти работы, такой предел не установлен. Кроме того, это позволит осуществлять государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами, на которых обращаются промышленные взрывчатые вещества в количестве не более 50 кг, которые вместе с тем представляют потенциальную опасность взрыва и причинения вреда жизни и здоровью людей, а также имуществу,
но вместе с тем в настоящий момент не подпадают под действие Закона и не подлежат государственному надзору.

Пункт 12 таблицы 2 приложения 1 к Закону Республики Беларусь
«О промышленной безопасности» предложено дополнить словом «изготовление».

В настоящий момент в Республике Беларусь уже действуют
и создаются новые организации, осуществляющие деятельность, связанную со специфическими товарами (работами, услугами) в части выпуска продукции военного назначения. Объекты производства боеприпасов и взрывчатых веществ для их снаряжения (в том числе порохов и твердых ракетных топлив), технологический процесс изготовления которых является наиболее опасным по вероятности возникновения чрезвычайной ситуации (аварии, инцидента и т.д.)
в сравнении с процессами их хранения, транспортирования
и уничтожения, при этом нельзя отнести в соответствии
с приложением 1 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» к опасным производственным объектам
и, соответственно, требования указанного Закона по обеспечению промышленной безопасности в таких организациях в полном объеме не применимы. С определением производств по изготовлению взрывчатых веществ и изделий из них к опасным производственным объектам требования Закона (в таких организациях) должны будут соблюдаться в полном объеме, что будет способствовать снижению риска возникновения аварий и инцидентов в таких организациях и поддержанию требуемого уровня промышленной безопасности.

Изложение пункта 6 приложения 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности» обусловлено следующим.

В настоящее время в Республике Беларусь эксплуатируются более 500 аттракционов, из которых 245 (203 механизированных аттракциона и 42 водные горки) относятся к потенциально опасным объектам и подлежат государственному надзору в области промышленной безопасности в соответствии пунктом 6 приложения 2 к Закону Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

ТР ЕАЭС 038/2016, устанавливающий требования к проектированию, изготовлению, монтажу, наладке, эксплуатации выпускаемых в обращение на рынке Евразийского экономического союза, в том числе и на территории Республики Беларусь, аттракционов, вступил в силу 18 апреля 2018 года. Срок действия переходных положений ТР ЕАЭС 038/2016, установленных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 февраля 2017 г. № 25,
истекает 18 октября 2019 года.

В целях определения экстремальности аттракционов ТР ЕАЭС 038/2016 введено понятие «степень потенциального биомеханического риска», с помощью которого оценивается вероятность причинения пассажиру аттракциона вреда в результате биомеханического воздействия с учетом возможной тяжести последствий.

Приложениями 1 и 2 к ТР ЕАЭС 038/2016 установлены виды и типы аттракционов, а также виды биомеханического воздействия и степени потенциального биомеханического риска (высокая – RB-1,
средняя – RB-2, низкая – RB-3 и ничтожная – RB-4).

При этом, к высокой (RB-1) и средней (RB-2) степени потенциального биомеханического риска относятся аттракционы с вероятностью причинения пассажиру вреда, создающего угрозу для его жизни, либо тяжкого вреда здоровью.

Анализ и сопоставление параметров, указанных в Законе Республики Беларусь «О промышленной безопасности» и ТР ЕАЭС 038/2016, выявил их существенные отличия.

Таким образом, для гармонизации национального законодательства с техническим регламентом Евразийского экономического союза предлагается для определения параметров, относящих аттракционы к категории потенциально опасных объектов, применить нормы
ТР ЕАЭС 038/2016.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» предлагается исключить слова «Республика Беларусь», являющихся избыточными смыслу**.**

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования, показал, что потребуется внесение изменений в:

единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и другими организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь
от 17 февраля 2012 г. № 156;

Примерное положение об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 июля 2016 г. № 37;

Инструкция о порядке подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов, утвержденная постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 ноября 2013 г. № 51;

Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61;

Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов в отношении объектов их перевозки, находящихся в оперативном управлении Министерства обороны, утвержденные приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 19 июня 2018 г. № 13;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 52 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов»;

приказ Министерства по чрезвычайны ситуациям Республики Беларусь 15 января 2013 г. № 13 «Об утверждении форм контрольных списков вопросов (чек-листов)».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведен анализ Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон) в целях изучения урегулирования вопросов представления информации об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Необходимость представления указанной информации в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы определена в пункте 2 статьи 11 Федерального закона.

Также проведен анализ законодательства Российской Федерации по выдаче ЕКВ.

Так, форма и порядок выдачи ЕКВ в Российской Федерации определены в приказе Ростехнадзора от 16 декабря 2013 г. № 605
«Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах».

В то же время в соответствии с законодательством Республики Беларусь указанные нормы не могут быть отражены в техническом нормативном правовом акте (правила по обеспечению промышленной безопасности).

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведен анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь в области перевозки опасных грузов и в области промышленной безопасности.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования законопроекта, и практики их применения законопроект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Законопроект не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

При принятии законопроекта потребуется:

идентификация и регистрация 29 опасных производственных объектов, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются промышленные взрывчатые вещества (в количестве взрывчатого вещества до 50 кг);

внесение изменений в специальные разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности, имеющиеся у 65 лицензиатов, выполняющих работы (оказывающих услуги) по проектированию, монтажу, наладке, обслуживанию, техническому диагностированию и ремонту аттракционов, при этом изменения в пункт 6 приложения 2 к Закону Республики Беларусь
«О промышленной безопасности» не приведут к значительному изменению количества субъектов промышленной безопасности и объектов отношений в области промышленной безопасности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение законопроекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием законопроекта подлежат:

исключению пункт 5.5 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и другими организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156;

внесению изменений:

в части исключения термина «производственный контроль в области промышленной безопасности» из пункта 2 Примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
от 15 июля 2016 г. № 37;

в части исключения дублирующих норм из Инструкции о порядке подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов, утвержденная постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 ноября 2013 г. № 51;

в части исключения норм о согласовании маршрутов перевозки опасных грузов:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь»;

приказ Министерства обороны Республики Беларусь
от 19 июня 2018 г. № 13 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов в отношении объектов их перевозки, находящихся в оперативном управлении Министерства обороны»;

в части изменения необходимых характеристик объекта проверяемого субъекта, указанных в приложении 12 к приказу Министерства по чрезвычайны ситуациям Республики Беларусь
от 15 января 2013 г. № 13 «Об утверждении форм контрольных списков вопросов (чек-листов)»;

комплексная переработка постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 октября 2009 г.
№ 52 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов»;

разработке:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «О вопросах выдачи Единой книжки взрывника»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об установлении форм свидетельств о подготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов»;

локальных правовых актов Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз по организации управления деятельностью (подведомственных входящих в состав (систему) организаций.