

Типичные нарушения долицензионных требований соискателями лицензии (лицензионных требований лицензиатами) в отношении объектов газораспределительной системы и газопотребления

Согласно ст. 31, 90 и 91 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее — Закон о лицензировании) экспертиза соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным (лицензионным) требованиям (далее — экспертиза) проводится:

— до принятия решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, об изменении (об отказе в изменении) лицензии в случаях: расширения перечня работ и/или услуг, в том числе для обособленных подразделений, расширения перечня обособленных подразделений, при переходе лицензии юридическому лицу, образованному в результате реорганизации в форме выделения, разделения, слияния, а также реорганизации лицензиата в форме присоединения к другому юридическому лицу, которое аналогичной лицензии не имеет;

— при выполнении лицензиатом требования в части наличия заключения о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, составленного по результатам проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года экспертизы в отношении работ и/или услуг по проектированию, монтажу, наладке, обслуживанию, техническому диагностированию, ремонту потенциально опасных объектов, технических устройств; проектированию, монтажу объектов магистральных трубопроводов, газораспределительной системы и газопотребления.

В данной статье мы рассмотрим типичные нарушения соискателей лицензии (лицензиатов) при прохождении ими экспертизы в отношении объектов газораспределительной системы и газопотребления.

Анализ заключений, оформленных по результатам экспертиз по работам и/или услугам, осуществляемым в отношении объектов газораспределительной системы и газопотребления, позволяет определить типичные нарушения долицензионных (лицензионных) требований (ст. 89, 90 Закона о лицензировании) со стороны соискателей лицензии (лицензиатов), выявляемые экспертами.

Основные позиции по нарушениям занимают:

- неуккомплектованность штата;
- несоответствие установленным требованиям Положения о системе контроля за качеством осуществления лицензируемого вида деятельности и подготовки (переподготовки) работников, а для лицензиатов — необеспечение функционирования данной системы контроля (постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 декабря 2022 г. № 78).

Рассмотрим подробнее нарушения, касающиеся неуккомплектованности штата персоналом, требуемым для осуществления работ и/или услуг в отношении объектов газораспределительной системы и газопотребления.

Наименование работы и/или услуги в отношении объектов газораспределительной системы и газопотребления	Выявленное нарушение
<p>Монтаж</p>	<p>отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • аттестованный специалист сварочного производства; • монтажник наружных трубопроводов не ниже 4-го разряда; • монтажник технического оборудования и связанных с ним конструкций не ниже 4-го разряда; • монтажник сантехнических систем и оборудования не ниже 5-го разряда; • электрогазосварщик 5-го или 6-го разряда; • сварщик пластмасс 5-го разряда; • слесарь КИПиА не ниже 4-го разряда; • монтажник приборов и систем автоматики не ниже 4-го разряда; • монтер по защите подземных трубопроводов от коррозии не ниже 4-го разряда; • изолировщик по антикоррозионной изоляции не ниже 4-го разряда
<p>Наладка</p>	<p>отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • монтажник наружных трубопроводов не ниже 4-го разряда; • монтажник технического оборудования и связанных с ним конструкций не ниже 4-го разряда; • монтажник сантехнических систем и оборудования не ниже 5-го разряда; • слесарь по обслуживанию и ремонту газоиспользующего оборудования не ниже 6-го разряда; • наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики не ниже 5-го разряда; • слесарь КИПиА не ниже 4-го разряда; • монтажник приборов и систем автоматики не ниже 4-го разряда
<p>Ремонт</p>	<p>отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • аттестованный специалист сварочного производства; • монтажник наружных трубопроводов не ниже 4-го разряда; • монтажник технического оборудования и связанных с ним конструкций не ниже 4-го разряда; • монтажник сантехнических систем и оборудования не ниже 5-го разряда; • слесарь по обслуживанию и ремонту газоиспользующего оборудования не ниже 6-го разряда;

	<ul style="list-style-type: none"> • слесарь по обслуживанию и ремонту наружных газопроводов не ниже 5-го разряда; • электрогазосварщик 5-го или 6-го разряда; • сварщик пластмасс 5-го разряда; • наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики не ниже 5-го разряда; • слесарь КИПиА не ниже 4-го разряда; • монтер по защите подземных трубопроводов от коррозии не ниже 4-го разряда; • изолировщик по антикоррозионной изоляции не ниже 4-го разряда
<p style="text-align: center;">Обслуживание</p>	<p>отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • слесарь по обслуживанию и ремонту газоиспользующего оборудования не ниже 6-го разряда (слесарь аварийно-восстановительных работ в области газоснабжения не ниже 4-го разряда); • слесарь по обслуживанию и ремонту наружных газопроводов не ниже 5-го разряда; • наладчик контрольно-измерительных приборов и автоматики; • слесарь КИПиА; • монтер по защите подземных трубопроводов от коррозии; • изолировщик по антикоррозионной изоляции; • машинист газонаполнительной станции не ниже 5-го разряда; • машинист компрессорных установок не ниже 4-го разряда; • машинист насосных установок не ниже 4-го разряда (для обслуживания газонаполнительных станций и газонаполнительных пунктов); • оператор заправочной станции 5-го разряда (для обслуживания стационарных автомобильных газозаправочных станций и пунктов, блочно-модульных автомобильных газозаправочных станций)
<p style="text-align: center;">Техническое диагностирование</p>	<p>отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • технические руководители: главный инженер, начальник лаборатории, заместитель начальника лаборатории; • специалисты: инженер (дефектоскопист – не менее 2-х), техник (дефектоскопист); • необходимая квалификация и сертификация персонала по необходимым методам контроля в области неразрушающего контроля: на 1-й, 2-й и 3-й уровни квалификации по следующим методам контроля: <ul style="list-style-type: none"> – контроль методом акустической эмиссии АТ; – контроль герметичности ЛТ; – магнитный контроль МТ; – капиллярный контроль РТ; – радиографический контроль РТ; – ультразвуковой контроль УТ;

	<p>– ультразвуковая толщинометрия УТТ; – визуальный контроль VT;</p> <ul style="list-style-type: none"> • секторы продукции: <ul style="list-style-type: none"> отливки (с), поковки (f), сварные соединения (w), трубы и трубопроводы (t), обработанные изделия (wp), композиционные материалы (p); • производственные секторы: <ul style="list-style-type: none"> производство (объединяет с, f, t, w и wp); предэксплуатационные или эксплуатационные испытания, включающие производство (объединяет с, f, t, w, wp и другие секторы продукции); предэксплуатационные или эксплуатационные испытания, включающие производство оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок (объединяет с, f, t, w, wp и другие секторы продукции); предэксплуатационные или эксплуатационные испытания, включающие производство в строительстве (объединяет с, f, t, w, wp и другие секторы продукции)
--	---

К типичным нарушениям также относится отсутствие или несоответствие системы контроля за качеством осуществления лицензируемого вида деятельности и подготовки (переподготовки) работников, порядок разработки и функционирования которой определяется МЧС. В процессе проведения экспертизы при изучении основного документа системы контроля – Положения о системе контроля экспертами выявляется ряд несоответствий:

1) раздел «квалификационные требования...»:

– не указана квалификация технических руководителей и специалистов в соответствии с ЕКСД;

– не указаны разряды рабочего персонала (электрогазосварщиков, слесарей, монтажников) согласно штатному расписанию, определяющие квалификационные требования для выполнения лицензируемой деятельности в соответствии с ЕТКС;

– характеристика работ штатных работников (рабочих) и их квалификационные разряды не соответствуют требованиям ЕТКС для выполнения заявленных к экспертизе работ и/или оказания услуг;

– специалист, прошедший подготовку по программе для лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию объектов газораспределительной системы и газопотребления, назначен ответственным за наладку объектов газораспределительной системы и газопотребления;

2) раздел «порядок контроля качества выполненных работ и (или) оказанных услуг...»:

– раздел отсутствует либо не содержит сведений о порядке контроля качества выполненных работ и/или оказанных услуг.

С января по декабрь 2024 г. проведено 630 экспертиз в отношении работ и/или услуг по наладке, обслуживанию, техническому диагностированию, ремонту потенциально опасных объектов, технических устройств, а также по проектированию, монтажу объектов газораспределительной системы и газопотребления. Оформлено 70 заключений о несоответствии соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным (лицензионным) требованиям, что составляет ≈ 11 % от общего количества экспертиз, касающихся объектов газораспределительной системы и газопотребления.

Рекомендуется учитывать вышеизложенную информацию при подготовке к прохождению экспертизы.

*Юрий ШКУРДЮК,
заместитель начальника управления
надзора за безопасностью систем
газоснабжения и магистральных
трубопроводов Госпромнадзора*

*Марина КАЧУРО,
главный специалист отдела
лицензирования управления лицензирования
и разрешительной работы Госпромнадзора*