

# О типовых нарушениях долицензионных требований, выявленных при проведении экспертизы соответствия возможностей соискателей лицензии (лицензиатов), для работ (услуг) в отношении подъемных сооружений и аттракционов

В соответствии со ст. 32, 88, 91 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее — Закон) до принятия лицензирующим органом решения о предоставлении, об отказе в предоставлении, об изменении, об отказе в изменении лицензии Госпромнадзор назначает и проводит экспертизу соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям.

Согласно ст. 89 Закона к долицензионным требованиям относятся:

- наличие в штате не менее трех работников (технических руководителей, специалистов, рабочих), обеспечивающих в полном объеме выполнение заявленных работ, оказание услуг, для которых эта работа является основным местом работы, имеющих квалификацию для осуществления лицензируемого вида деятельности, прошедших подготовку и проверку знаний по вопросам промышленной безопасности в порядке и случаях, установленных Министерством по чрезвычайным ситуациям;

- наличие на праве собственности или ином законном основании инженерно-технической производственной базы (помещения, оборудование, приборы и инструменты) для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- наличие собственной лаборатории, аккредитованной в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь, для осуществления лицензируемого вида деятельности по техническому диагностированию потенциально опасных объектов на соответствие нормам безопасности;

- наличие системы контроля качества осуществления лицензируемого вида деятельности и подготовки (переподготовки) работников, порядок разработки и функционирования которой определяется Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Срок проведения экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии (лицензиата) долицензионным требованиям установлен ст. 32 Закона и составляет 10 рабочих дней.

Перенос срока рассмотрения заявления или срока проведения экспертизы Законом не предусмотрен.

В ряде случаев по результатам экспертиз установлено, что соискатели лицензии не готовы осуществлять деятельность в области промышленной безопасности. Основными причинами выдачи заключения о несоответствии явились следующие нарушения долицензионных требований:

1. Отсутствие в штате соискателя лицензии (лицензиата) достаточного количества рабочих соответствующей квалификации для выполнения заявленных работ в полном объеме.

*Например, для выполнения в полном объеме работ по монтажу грузоподъемных кранов мостового типа требуются:*

- для монтажа металлоконструкций — звено в составе 3 работников, имеющих профессии рабочих «монтажник технологического оборудования и связанных с ним конструкций» не ниже 5-го разряда или «слесарь по сборке металлоконструкций» не ниже 4-го разряда;

- для монтажа электрооборудования, в том числе приборов и устройств безопасности, — «слесарь-электромонтажник» не ниже 4-го разряда при прохождении дополнительного обучения по приборам безопасности или «электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» не ниже 5-го разряда при прохождении дополнительного обучения по приборам безопасности;

- сварщик, имеющий аттестационное свидетельство (удостоверение) сварщика, в котором указано, что он допускается к выполнению сварочных работ на грузоподъемных кранах.

Согласно тарифно-квалификационным характеристикам профессий рабочих обслуживание кранов мостового типа может выполняться рабочими, имеющими профессию «слесарь строительный» не ниже 5-го разряда, «слесарь по ремонту и обслуживанию перегрузочных машин» не ниже 4-го разряда, «слесарь-ремонтник» не ниже 5-го разряда (требуется звено в составе 2 работников), «электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования» не ниже 6-го разряда или не ниже 5-го разряда при прохождении дополнительного обучения по приборам безопасности, «слесарь-электромонтажник» — не ниже 5-го разряда при прохождении дополнительного обучения по приборам безопасности.

2. Отсутствие специалистов, осуществляющих руководство и назначенных в установленном порядке ответственными за ведение лицензируемых работ.

3. Отсутствие у технических руководителей и (или) специалистов действующих протоколов проверки знаний по вопросам промышленной безопасности (необходимо учитывать дату последних изменений нормативных правовых актов, влекущих необходимость внеочередной проверки знаний).

#### Справочно

*Перечень правил по обеспечению промышленной безопасности подъемных сооружений и аттракционов, действующих по состоянию на 1 июля 2024 г.:*

*Правила по обеспечению промышленной безопасности грузоподъемных кранов, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 декабря 2018 г. № 66 (в редакции постановлений МЧС от 24 мая 2021 г. № 40, от 4 февраля 2022 г. № 14, от 30 декабря 2022 г. № 88, от 25 марта 2024 г. № 22).*

*Правила по обеспечению промышленной безопасности аттракционов, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 67 (в редакции постановления МЧС от 4 февраля 2022 г. № 10, от 30 декабря 2022 г. № 89).*

*Правила по обеспечению промышленной безопасности лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 56 (в редакции постановлений МЧС от 4 февраля 2022 г. № 7, от 5 января 2023 г. № 3).*

*Правила по обеспечению промышленной безопасности пассажирских канатных дорог, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 5 декабря 2022 г. № 69.*

4. Отсутствие аттестованных (квалифицированных) в установленном порядке технологических процессов сварки, применяемых при монтаже и ремонте грузоподъемных кранов, эскалаторов, подъемников строительных грузопассажирских, а также ремонте аттракционов, грузозахватных приспособлений и тары, предназначенной для перемещения грузов с использованием грузоподъемных кранов.

5. Отсутствие инженерно-производственной базы (отапливаемые помещения для размещения (хранения) приборов; помещения для размещения (хранения) материалов и инструмента; инструмент, предназначенный для затяжки резьбовых соединений с точно заданным моментом; инструмент, предназначенный для завинчивания и отвинчивания крепежных изделий с резьбой; инструмент слесарный; инструмент электромонтажный; электроинструмент; грузоподъемное, такелажное оборудование и оснастка; оборудование для выполнения сварочных работ; контрольно-измерительные приборы; контрольно-измерительные инструменты; средства визуально-измерительного контроля сварных соединений и т.д.).

6. Отсутствие аккредитованной в установленном порядке лаборатории неразрушающих методов контроля сварных соединений для выполнения работ по техническому диагностированию либо несоответствие области аккредитации лаборатории заявленным работам.

7. Несоответствие Положения о системе контроля качества осуществления деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников требованиям Инструкции о порядке разработки и функционирования системы контроля качества осуществления лицензируемого вида деятельности в области промышленной безопасности и подготовки (переподготовки) работников лицензиата, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 14 декабря 2022 г. № 78 «О разработке и функционировании систем контроля», а именно:

- не указаны или не в полном объеме указаны работы и (или) услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности в области промышленной безопасности, которые намерен осуществлять (осуществляет) соискатель лицензии (лицензиат);

- не конкретизированы квалификационные требования (уровень подготовки, образование, периодичность повышения квалификации и иные) к работникам, в том числе находящимся в гражданско-правовых отношениях с лицензиатом, которые выполняют работы и (или) оказывают услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности в области промышленной безопасности; отсутствует перечень нормативных документов или он не актуализирован;

– не определены порядок выполнения работ и (или) услуг, установленный нормативными документами; порядок контроля качества выполненных работ и (или) услуг, перечень лиц (структурных подразделений) в соответствии с организационно-штатной структурой, обеспечивающих надлежащее выполнение работ и (или) услуг, а также проведение контроля; порядок оформления исполнительной документации по результатам выполнения работ и (или) услуг (журналов, актов, протоколов и иных); порядок внесения изменений в Положение о системе контроля.

### **ВАЖНО ЗНАТЬ!**

Соискателю лицензии (лицензиату) необходимо не только разработать Положение о системе контроля, но и обеспечить функционирование данной системы. Функционирование системы контроля обеспечивается в том числе выполнением лицензиатом требований нормативных документов.

В соответствии с абзацем 4 ст. 90 Закона одним из требований, предъявляемых к лицензиату, является наличие заключения о соответствии возможностей лицензиата лицензионным требованиям, составленного по результатам проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям, для работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности: проектирование, монтаж, наладка, обслуживание, техническое диагностирование, ремонт подъемных сооружений, эксплуатируемых на них технических устройств, аттракционов.

По состоянию на 25 июня 2024 г. Единый реестр лицензий содержит сведения о 1711 действующих и 64 приостановленных лицензиях.

На сайте Госпромнадзора во вкладке «Лицензирование» размещен список лицензиатов, которым необходимо получить в 2024 г. заключение о соответствии их возможностей лицензионным требованиям.

Обращение лицензиата за проведением экспертизы, прохождение ее и получение заключения, составленного по результатам экспертизы, должно быть осуществлено в срок, позволяющий соблюсти требования Закона.

### **Обращаем внимание!**

*В случае непредставления заключения по результатам экспертизы в установленный лицензионным законодательством срок лицензирующий орган, руководствуясь подп. 2.1 п. 2 ст. 35 Закона, п. 9.1 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405, выносит лицензиату предписание об устранении нарушения законодательства о лицензировании*

*(далее – предписание). Лицензирующий орган вправе одновременно с вынесением предписания приостановить лицензию сроком до 6 месяцев.*

*Лицензиат, получивший уведомление о приостановлении лицензии, обязан прекратить выполнение работ и (или) оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.*

*Лицензиат, устранивший выявленное нарушение лицензионного законодательства, обязан уведомить Госпромнадзор об устранении нарушения, повлекшего вынесение предписания, приостановление лицензии с приложением документов, подтверждающих устранение.*

*В случае неустранения выявленного лицензирующим органом нарушения (непредоставление заключения о соответствии лицензиата лицензионным требованиям) в сроки, определенные предписанием, повлекшего приостановление лицензии, а также непредставление в лицензирующий орган уведомления об устранении нарушения лицензирующий орган в течение месяца со дня окончания срока для устранения указанного нарушения принимает решение о прекращении лицензии.*

*Лицензиату, которому была прекращена лицензия по вышеуказанной причине, в течение года со дня прекращения лицензии будет отказано в предоставлении лицензии или в изменении (расширении) лицензии в части тех работ и (или) услуг, в отношении которых она была прекращена по данным основаниям.*

*Кроме того, лицензиату, допустившему нарушение, повлекшее вынесение предписания с приостановлением лицензии, в том числе в части, также будет отказано в предоставлении лицензии и в изменении (расширении) лицензии по определенным работам, если лицензирующий орган прекратил данную лицензию на основании направленного лицензиатом уведомления о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности в период действия вынесенного предписания либо приостановления лицензии.*

*Татьяна ПОТОЦКАЯ,  
консультант управления лицензирования  
и разрешительной работы Госпромнадзора*