Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при обращении пиротехнических изделий»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при обращении пиротехнических изделий» (далее – проект постановления) является совершенствование законодательства в области промышленной безопасности в части хранения, изготовления, использования и уничтожения пиротехнических изделий.

Проект постановления разработан для приведения в соответствие норм Правил безопасности при изготовлении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 4 октября 2004 г. № 32, в соответствие с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), утвержденного Решением комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770 (далее – ТР ТС 006/2011), Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» Правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В связи с принятием ТР ТС 006/2011 и Закона Республики Беларуси «О промышленной безопасности» и актов принятых в его развитие, а также с учетом практики их применения, Правила безопасности при изготовлении и использовании пиротехнических изделий подлежали комплексной переработке.

Так, предметом правового регулирования проекта постановления является урегулирование вопросов, связанных с обращением пиротехнических изделий с учетом требований законодательства.

Проектом постановления предлагаются к утверждению Правила по обеспечению промышленной безопасности при обращении пиротехнических изделий (далее – проект Правил).

В проекте Правил предусмотрено увеличение используемых терминов. Например, даны определения терминам «мортира», «обращение пиротехнических изделий», «руководитель фейерверочного показа», «склад пиротехнических изделий», «стропин» и прочее.

При классификации пиротехнических изделий, используется классификация, применяемая в ТР ТС 006/2011.

В проекте Правил установлены требования к изготовлению, реализации, учету, уничтожению и утилизации пиротехнических изделий.

Проектом Правил предусмотрено скрепление печатью управления надзора за безопасностью горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов Госпромнадзора книги учета прихода и расхода пиротехнических изделий технического назначения.

Необходимость закрепления такой процедуры обусловлена тем, что при наличии недостачи пиротехнических изделий на складе организации заинтересованное лицо может заполнить новую книгу.

Пиротехнические изделия содержат взрывчатое вещество, которое может быть использовано при изготовлении самодельных взрывных устройств.

В соответствии со статьей 9^1 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» государственные органы и иные организации, эксплуатирующие критически важные объекты, обязаны обеспечить недопущение совершения актов терроризма на этих объектах посредством организации и (или) осуществления охранной деятельности и соблюдения требований безопасности, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, а также выполнения профилактических, режимных, организационных и иных мер по предупреждению террористической деятельности и минимизации ее последствий в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Таким образом, указанная норма дисциплинирует организации при заполнении книги учета прихода и расхода пиротехнических изделий технического назначения, а также направлена на предупреждение террористической деятельности.

Скрепление печатью управления надзора за безопасностью горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации

боеприпасов Госпромнадзора книги учета прихода и расхода пиротехнических изделий технического назначения не является административной процедурой.

Проект Правил содержит нормы, касающиеся отдельных вопросов проектирования и строительства опасных производственных объектов, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются пиротехнические изделия.

Необходимость наличия указанных норм обусловлена тем, что в настоящее время отсутствуют строительные нормы в отношении указанных объектов, разработанные в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

В соответствии с частью первой статьи 31 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» и частью четвертой пункта 3 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, при необходимости в правилах по обеспечению промышленной безопасности может устанавливаться периодичность подготовки по вопросам промышленной безопасности.

Таким образом, проектом Правил предлагается установить перечень лиц, подлежащих подготовке по вопросам промышленной безопасности, а также периодичность такой подготовки (не реже, чем раз в пять лет).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При разработке проекта постановления учтены требования:

Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь « О промышленной безопасности»;

постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности».

Также имеется взаимосвязь проекта постановления с:

постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 24 августа 2016 г. № 54 «Об установлении требований к содержанию учебно-программной документации при проведении подготовки по вопросам промышленной безопасности»;

постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 марта 2004 г. № 33 «Об утверждении выпуска 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС)»;

постановлением Министерства труда республики Беларусь от 29 ноября 1999 г. № 149 «Об утверждении выпуска 8 Единого квалификационного справочника должностей служащих (ЕКСД)».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

Учтены требования ТР ТС 006/2011.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Нормы и требования проекта постановления направлены на повышение уровня обеспечения промышленной безопасности при

обращении пиротехнических изделий, предупреждение аварийности и травматизма.

В соответствии с частью второй пункта 11 и частью второй пункта 13 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работники субъектов промышленной безопасности при принятии (внесении изменений и (или) дополнений) актов законодательства в области промышленной безопасности, соблюдение которых входит в их должностные обязанности, подлежат внеочередной проверке знаний – не позднее месяца с даты вступления в силу соответствующих актов законодательства в области промышленной безопасности.

Указанная проверка знаний осуществляется в комиссиях по проверке знаний, созданной в Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – комиссия Госпромнадзора), за исключением внеочередной проверки знаний по вопросам промышленной безопасности членов комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в структурном подразделении субъекта промышленной безопасности подразделении, в том числе обособленном.

Комиссия Госпромнадзора осуществляет свою деятельность как в г.Минске, так и в обособленных территориальных подразделениях, подчиненных Госпромнадзору.

В Республике Беларусь в настоящее время ориентировочно 28 субъектов промышленной безопасности осуществляют деятельность в области промышленной безопасности, связанную с пиротехническими изделиями.

Таким образом, работники 28 субъектов промышленной безопасности будут подлежать внеочередной проверке знаний по вопросам промышленной безопасности.

На основании изложенного, для субъектов хозяйствования усматриваются временные издержки (для направления в письменной форме сообщения в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний), финансовые затраты на командирование работников для прохождения внеочередной проверки знаний (при необходимости).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение, а также будет рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

9.1. Принятие проекта постановления повлечет признание утратившим силу постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 4 октября 2004 г. № 32 «Об утверждении Правил безопасности при изготовлении и использовании пиротехнических изделий», а также акты, вносившие в него изменения.

9.2. Также с целью гармонизации законодательства требуется внесение изменений в следующие нормативные акты.

Дополнить постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 24 августа 2016 г. № 54 «Об установлении требований к содержанию учебно-программной документации при проведении подготовки по вопросам промышленной безопасности» требованиями к содержанию учебно-программной документации при проведении подготовки лиц, являющихся ответственными при эксплуатации потенциально опасных объектов, на которых используются пиротехнические изделия IV и V классов опасности.

Справочно. В настоящее время требования к содержанию учебно-программной документации предусмотрены в отношении лиц, являющихся ответственными на объектах, на которых изготавливаются, хранятся, уничтожаются пиротехнические изделия.

В соответствии с выпуском 58 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 31 мая 2001 г. № 71, профессия рабочего «пиротехник» отнесена к области киноиндустрии и предприятиям, организациям телевидения и радиовещания.

Характеристика работ по профессии рабочего «пиротехник» содержит только работу с пиротехникой в киноиндустрии.

Таким образом, полагаем целесообразным дополнить выпуск 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (раздел «Профессии рабочих, общие для всех отраслей экономики»), утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 марта 2004 г. № 33, профессией рабочего «пиротехник по организации фейерверочных представлений».

Начальник Госпромнадзора А.Г.Клобук