**Информационный бюллетень о работе научно-технического совета Госпромнадзора в 1-м полугодии 2018 года**

В 1-м полугодии 2018 года проведены 1 заседание научно-технического совета Госпромнадзора (далее – НТС), 1 совместное заседание НТС и научно-методического совета Университета гражданской защиты МЧС Беларуси, 4 заседания секций НТС:

1 совместное заседание секции систем газоснабжения и магистральных трубопроводов, секции химической промышленности и переработки зерна, секции горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов;

1 заседание секции химической промышленности и переработки зерна;

1 заседание секции подъемных сооружений и аттракционов;

1 заседание секции перевозки опасных грузов

На ***заседании НТС*** рассмотрены итоги работы секций научно-технического совета Госпромнадзора в 1-м полугодии 2018 года и задачи на 2-е полугодие 2018 года.

На ***совместном заседании НТС и научно-методического совета Университета гражданской защиты МЧС Беларуси*** рассмотрены вопросы:

1. Об организации образовательного процесса в Университете гражданской защиты МЧС Беларуси.
2. О разработке первой редакции проекта Национальной стратегии по снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019-2030 годы в рамках выполнения комплекса мер по реализации поручений Главы государства, профилактике выявленных нарушений на основе анализа результатов работы по контролю (надзору) за пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасностью, защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018 год.

На совместном заседании ***секции систем газоснабжения и магистральных трубопроводов***, ***секции химической промышленности и переработки зерна, секции горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов*** рассмотрен вопрос проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов после их ввода в эксплуатацию при достижении проектной мощности опасного производственного объекта, а также в процессе эксплуатации.

По итогам обсуждения вопроса повестки дня решено:

1. Принимая во внимание, что декларация промышленной безопасности по своему содержанию является экспертизой промышленной безопасности, поручить начальнику управления надзора за безопасностью систем газоснабжения и магистральных трубопроводов Госпромнадзора Волку Д.Д., начальнику управления надзора за безопасностью предприятий химической промышленности и переработки зерна Госпромнадзора Сазонко А.Е., начальнику управления надзора за безопасностью горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов Госпромнадзора Макаревичу Ю.И., изучив законодательство в области промышленной безопасности Российской Федерации, в срок до 21.05.2018 подготовить обоснования для внесения изменений в Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности» (далее – Закон) в части исключения нормы о проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов (далее – ОПО) I и II типов опасности с учетом наличия нормы в статью 28 Закона об обязательной разработке декларации промышленной безопасности на ОПО I и II типов опасности и проведении в ее отношении экспертизы промышленной безопасности.

*Справочно.*

*Вопрос исключения нормы о проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении ОПО I и II типов опасности будет рассмотрен при комплексном внесении изменений и дополнений в Закон.*

3. Управлению проведения, контроля экспертиз и технической диагностики Госпромнадзора совместно с управлениями по видам надзора и отделом нормативного регулирования Госпромнадзора в срок до 21.05.2018 разработать методику проведения экспертизы промышленной безопасности ОПО III типа опасности.

*Справочно.*

*Вопрос разработки методики проведения экспертизы промышленной безопасности ОПО III типа опасности будет рассмотрен на заседании НТС в сентябре 2018 года.*

1. Управлению проведения, контроля экспертиз и технической диагностики Госпромнадзора до 21.05.2018 подготовить обоснование для внесения изменений в статью 24 Закона в части отнесения технического диагностирования к обязательным элементам экспертизы промышленной безопасности в отношении потенциально опасных объектов и технических устройств, отработавших нормативный срок службы.

*Справочно.*

*Вопрос об отнесении технического диагностирования к обязательным элементам экспертизы промышленной безопасности в отношении потенциально опасных объектов и технических устройств, отработавших нормативный срок службы, будет рассмотрен при комплексном внесении изменений и дополнений в Закон.*

На заседании ***секции подъемных сооружений и аттракционов*** рассмотрены основные изменения и новые положения, внесенные в структуру Правил по обеспечению промышленной безопасности грузоподъемных кранов (далее – Правила).

На заседании секции НТС решено:

1. Утвердить предложенную структуру Правил.
2. Согласиться с внесением новых положений в Правила. Уточнить названия видов технического освидетельствования грузоподъемных кранов.
3. Не вносить изменения в термины «модернизация», «реконструкция» и перечень грузоподъемных кранов, на которые распространяются требования Правил.
4. В тексте Правил использовать термины, определения и формулировки, которые применяются в нормативных правовых актах в области промышленной безопасности. Исключить из текста требования и нормы по мероприятиям технического (технологического, поверочного) характера, а также внести в текст проекта Правил изменения, имеющие редакционный характер, которые предложены в ходе обсуждения.
5. Внести изменения в Правила по вопросам:

изготовления паспортов на тупиковые упоры;

установки грузоподъемных кранов для выполнения погрузочно-разгрузочных работ над действующими коммуникациями;

изменения наименования специалиста, ответственного за исправное состояние грузоподъемных кранов;

изменения целей технического освидетельствования;

внесения изменений в порядок допуска к эксплуатации (пуска в работу) грузоподъемных кранов;

дополнения текста проекта Правил необходимыми терминами и определениями;

1. Управлению надзора за безопасностью подъемных сооружений и аттракционов Госпромнадзора внести предлагаемые изменения в проект Правил.

На заседании ***секции химической промышленности и переработки зерна*** рассмотрены вопросы, возникшие при строительстве установки производства элементарной серы методом «Клаус» ОАО «Нафтан» (далее – установка):

1. О причинах отсутствия необходимой документации, связанной с монтажом технологических трубопроводов установки, предусмотренной техническими нормативными правовыми актами Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь, необходимой для приемки установки в эксплуатацию, и путях выхода из сложившегося положения для правомерного ввода установки в эксплуатацию.
2. О результатах проведенных мониторингов за строящейся установкой, о предполагаемых путях определения качества смонтированных технологических трубопроводов, об отсутствии в законодательстве в области промышленной безопасности такого вида технических устройств, ОПО, ПОО, как технологические трубопроводы.
3. О необходимости исполнения принятых на заседании решений путем получения ОАО «Нафтан» согласований об отступлении от требований соответствующих правил.
4. Об идентификации оборудования позиций Е-101, 201 с учетом особенностей ведения технологического процесса, об области распространения технического регламента Таможенного союза 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» на технологические трубопроводы, подтверждении соответствия технологических трубопроводов путем декларирования.
5. О требованиях к документации для трубопроводов пара и горячей воды, установленной Правилами по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

По результатам рассмотрения повестки дня решено:

1. ОАО «Нафтан» совместно с проектной организацией в срок до 31.05.2018 произвести все необходимые процедуры формирования и актуализации разделов проектной документации в части идентификации, формирования четкого перечня сведений по классификации категорий взрывоопасности технологических блоков установки, технологических трубопроводов, трубопроводов пара и горячей воды. Обобщенную информацию представить в Новополоцкую инспекцию Витебского областного управления Госпромнадзора.
2. ОАО «Нафтан» продолжить проведение ревизии линий (участков) технологических трубопроводов, трубопроводов пара и горячей воды на предмет наличия имеющейся производственной документации по монтажу, контролю и термообработке сварных соединений с оформлением описи недостающей комплектности производственной документации по каждой линии (участку), а в случае отсутствия:

сведений о термообработке сварных соединений трубопроводов – провести термообработку сварных стыков в объемах, определенных проектной документацией;

сведений о контроле сварных соединений – провести контроль сварных соединений на линиях (участках) в соответствии с требованиями правил в области промышленной безопасности;

сертификатов на материалы элементов трубопроводов – обеспечить проведение комплекса мероприятий (спектральный анализ, твердость) для определения соответствия металла, из которого изготовлены элементы трубопроводов, требованиям проектной документации.

В случае выявления недопустимых дефектов сварных соединений при проведении дополнительного неразрушающего контроля и на стадии проведения испытаний на прочность, плотность и герметичность ОАО «Нафтан» обеспечить их полное устранение с последующим увеличением объема контроля сварных соединений трубопровода в соответствии с требованиями Правил устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов или проведения гидравлического (пневматического) испытания трубопровода с контролем методом акустической эмиссии.

1. Во исполнение поручения заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Семашко В.И. от 9 февраля 2018 года № 03/10пр ОАО «Нафтан» во взаимодействии с концерном «Белнефтехим» направить официальное обращение в Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь об определении обязательности документального подтверждения соответствия качества монтажа технологических трубопроводов требованиям ТКП 45-3.05-167-2009 (02250) «Технологические трубопроводы. Правила монтажа и испытаний».
2. По результатам выполнения ОАО «Нафтан» пункта 2 решения, в случае выявления отступлений по документальному подтверждению соответствия качества монтажа технологических трубопроводов от требований актов законодательства в области промышленной безопасности Госпромнадзору (с учетом ответа Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (пункт 3 решения), в рамках предусмотренной административной процедуры по отступлению от требований правил) рассмотреть возможность принятия решения о достаточности исполнительной документации для технологических трубопроводов установки в следующем объеме:

исполнительная схема трубопровода с указанием сварных соединений, опор, подвесок, арматуры;

картограммы термообработки (при необходимости);

заключения по результатам неразрушающего контроля сварных соединений;

паспорта на трубопроводную арматуру;

копи сертификатов на основные и сварочные материалы;

копии сертификатов сварщиков;

акты промывки и продувки трубопровода;

акты испытания на прочность и плотность;

акты дополнительного испытания на герметичность (при необходимости).

1. ОАО «Нафтан» до 31.05.2018 представить в Госпромнадзор расчеты относительных энергетических потенциалов взрывоопасных технологических блоков установки.
2. Основываясь на требованиях лицензиара процесса – компании Tecnimont KT S.p.A по аппаратному оформлению объекта в целом, принимая во внимание физико-химические процессы, протекающие в технологической системе, ОАО «Нафтан» совместно с проектной организацией STSI систематизировать проектные материалы, раскрывающие технологические функции и особенности проведения технологического процесса в оборудовании позиции Е-101, 201, включая схему интеграции данных позиций в технологический процесс установки производства элементарной серы и представить с обоснованиями по идентификации технических устройств в Госпромнадзор для формирования компетентного мнения.

*Справочно.*

*ОАО «Нафтан» совместно с компанией STSI проведена ревизия проектной документации в части классификации технологических трубопроводов и трубопроводов пара и горячей воды. По результатам совместного рассмотрения выявлены отдельные несоответствия категорий и групп трубопроводов по параметрам транспортируемых сред. Разработчиком проектной документации (компанией STSI) в установленном порядке вносятся изменения в соответствующий раздел проектной документации – 3507-S-672-10-С01 «Класс трубопроводов».*

*ОАО «Нафтан» от компании STSI получены изменения проектной документации «Том 2 Книга 1 «Пояснительная записка. Технологические решения» в части деления установки на блоки и количественной оценки взрывоопасности технологических блоков. Результаты расчетов представлены.*

Проведение заседания ***секции оборудования, работающего под давлением, и тепловых электростанций*** по вопросу «Разработка и оптимизация технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в части оборудования, работающего под избыточным давлением» признано нецелесообразным.

*Справочно.*

*На проведенном 24.04.2018 заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – ОКС) принято решение о доработке проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» и его повторном рассмотрении на ОКС 24.05.2018.*

Заседание ***секции горных и взрывных работ, металлургических производств и утилизации боеприпасов*** по вопросу «Выполнение требований промышленной безопасности и проблемные вопросы по внедрению производства белой жести на ОАО «Миорский металлопрокатный завод» перенесено на ноябрь 2018 года в связи с тем, что ОАО «Миорский металлопрокатный завод» находится на стадии строительства (готовность 20 %).

На заседании ***секции перевозки опасных грузов*** рассмотрены два вопроса:

1. Целесообразность и методы перехода на применение в Республике Беларусь соглашения ДОПОГ вместо Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь.
2. Обоснование и концептуальные изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов».

По результатам рассмотрения первого вопроса повестки дня решено:

1. Признать в настоящее время нецелесообразным переход на применение в Республике Беларусь соглашения ДОПОГ в полном объеме вместо Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь.

2. Разработать проект Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь после принятия Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов», исключив из них требования, изложенные в соглашении ДОПОГ, с учетом международного опыта и высказанных на заседании секции предложений и замечаний.

По второму вопросу решено:

1. Одобрить в целом проект концепции Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов».

2. Доработать проект концепции с учетом высказанных на заседании секции предложений и замечаний.

Управлением надзора за безопасностью систем газоснабжения и магистральных трубопроводов организовано и проведено заседание ***Межведомственного совета по трубопроводному транспорту****.*

На повестку дня вынесено рассмотрение следующих вопросов:

1. О мерах по повышению надежности и безопасности магистральных трубопроводов, проходящих по территории Республики Беларусь, о проблемах нарушения зон минимальных расстояний.

2. О строительстве магистрального нефтепродуктопровода «Новополоцк-Фаниполь».

3. О необходимости разработки Правил по обеспечению промышленной безопасности магистральных нефтепроводов.

4. О необходимости лицензирования деятельности в области промышленной безопасности при прокладке магистральных трубопроводов методом наклонно-направленного бурения.

5. О необходимости лицензирования деятельности в области промышленной безопасности при проведении работ по очистке полости, испытаниям на прочность и проверке на герметичность законченных строительством объектов магистральных трубопроводов. Требования к организациям, проводящим указанные работы.

6. О соблюдении субъектами промышленной безопасности требований статьи 28 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в части пересмотра деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов.

7. О внесении изменений в законодательство в части обязательного использования при строительстве, реконструкции магистральных трубопроводов механизированной сварки и рентгеновских аппаратов непрерывного действия.

8. О ходе подготовки к проведению в УО «Полоцкий государственный университет» IX Международной научно-технической конференции «Надежность и безопасность магистрального трубопроводного транспорта».

По первому вопросу решено:

1.1. ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» в срок до 29.06.2018 представить сводный план мероприятий по устранению нарушений зон минимальных расстояний.

1.2. ОАО «Газпром трансгаз Беларусь» ежемесячно представлять в Госпромнадзор информацию об устраненных нарушениях зон минимальных нарушений в соответствии со сводным планом мероприятий по устранению нарушений зон минимальных расстояний.

1.3 ОАО «Гомельтранснефть Дружба», ОАО «Полоцктранснефть Дружба», УП «Запад-Транснефтепродукт» в срок до 29.06.2018 представить информацию по выявленным нарушениям зон минимальных расстояний, а также сводный план мероприятий по устранению данных нарушений.

1.4 ОАО «Гомельтранснефть Дружба», ОАО «Полоцктранснефть Дружба», УП «Запад-Транснефтепродукт» ежемесячно представлять в Госпромнадзор информацию об устраненных нарушениях зон минимальных нарушений в соответствии со сводным планом мероприятий по устранению нарушений зон минимальных расстояний.

1.5 Операторам трубопроводного транспорта ежемесячно представлять информацию по проведению ВТД магистральных трубопроводов, замене потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности».

1.6 ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», ОАО «Гомельтранснефть Дружба», ОАО «Полоцктранснефть Дружба», УП «Запад-Транснефтепродукт» продолжить практику направления материалов о выявленных нарушениях зон минимальных расстояний в областные исполнительные комитеты для принятия действенных мер по соблюдению действующих технических нормативных правовых актов.

1.7 Операторам трубопроводного транспорта информировать Госпромнадзор об имеющихся (вновь выявляемых) нарушениях охранных зон, зон минимальных расстояний до объектов магистральных трубопроводов, осуществлении деятельности в охранных зонах без соответствующих согласований с операторами трубопроводного транспорта с целью оперативного принятия мер по пресечению и устранению выявляемых нарушений.

По второму вопросу решено:

2.1 ОАО «Полоцктранснефть Дружба» инициировать в срок до 15.06.2018 проведение совещания с заинтересованными сторонами в Госпромнадзоре с обсуждением вопросов, возникших при строительстве магистрального нефтепродуктопровода «Новополоцк-Фаниполь».

По третьему вопросу решено:

3.1 Рассмотреть вопрос о необходимости разработки Правил по обеспечению промышленной безопасности магистральных трубопроводов после введения в действие технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов».

По четвертому вопросу решено:

4.1 Повторно рассмотрев данный вопрос, за решение о том, что специальное разрешение (лицензия) на деятельность в области промышленной безопасности при выполнении работ методом наклонно-направленного бурения (монтаж и демонтаж бурового оборудования, пилотное бурение, расширение скважины до необходимых размеров, протаскивание подготовленного (испытанного) трубопровода или футляра для трубопровода в скважину) при строительстве магистральных трубопроводов не требуется, из 22 присутствующих на заседании Межведомственного Совета по трубопроводному транспорту проголосовали:

за – 21 человек;

против – 1 человек;

воздержались – отсутствуют.

По пятому вопросу решено:

5.1. Для выполнения работ по очистке полости, испытаниям на прочность и проверке на герметичность потенциально опасных объектов магистральных трубопроводов организации необходимо иметь специальное разрешение (лицензию) в области промышленной безопасности на соответствующий вид деятельности, при котором данные работы будут выполняться (монтаж, ремонт, обслуживание, эксплуатация).

По шестому вопросу решено:

6.1. Операторам трубопроводного транспорта продолжить работу по пересмотру деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов в соответствии Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности».

По седьмому вопросу решено:

7.1. Операторам трубопроводного транспорта рассмотреть и в срок до 22.06.2018 представить в Госпромнадзор предложения по данному вопросу.

По восьмому вопросу решено:

8.1. Принять к сведению информацию старшего преподавателя кафедры трубопроводного транспорта, водоснабжения и гидравлики УО «Полоцкий государственный университет» Андриевского А.П. о проведении с 13-15 ноября 2018 года в Полоцком государственном университете IX Международной научно-технической конференции «Надежность и безопасность магистрального трубопроводного транспорта».

Организационно-аналитическое управление